|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **----------** |  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 616/TTr-CP |  | *Hà Nội, ngày 7 tháng 12 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH TÓM TẮT**

**Dự án Nghị quyết về mức thuế bảo vệ môi trường**

**đối với nhiên liệu bay đến hết ngày 31/12/2021**

**--------------------------**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Trước diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, để tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không, căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Chính phủ đã nghiên cứu xây dựng dự án Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thuế bảo vệ môi trường (BVMT) đối với nhiên liệu bay đến hết ngày 31/12/2021 (sau đây gọi chung là dự án Nghị quyết).

Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội dự án Nghị quyết như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT tại Luật thuế BVMT, ngày 26/9/2018, Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) ban hành Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 về Biểu thuế BVMT, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019, trong đó quy định mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 3.000 đồng/lít (mức trần trong khung thuế).

Ngày 27/7/2020, UBTVQH ban hành Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 sửa đổi, bổ sung tiểu mục 2 mục I Biểu thuế BVMT quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14, có hiệu lực thi hành từ 01/8/2020, trong đó quy định: Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít được áp dụng từ ngày 01/8/2020 đến hết ngày 31/12/2020 (giảm 30% so với mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay theo Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14); là 3.000 đồng/lít kể từ ngày 01/01/2021.

Việc giảm 30% mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay theo Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 làm giảm số thu thuế BVMT đối với nhiên liệu bay 360 - 400 tỷ đồng cho giai đoạn từ 01/8/2020 đến hết 31/12/2020. Tuy nhiên, mức giảm thuế BVMT cũng chính là mức hỗ trợ trực tiếp, giúp giảm chi phí nhiên liệu đầu vào cho các doanh nghiệp vận tải hàng không, góp phần giúp doanh nghiệp hàng không duy trì hoạt động, bù đắp chi phí, tổn thất, phục hồi sau khủng hoảng do ảnh hưởng của dịch Covid-19.

Dự báo kinh tế thế giới trong năm 2021 tiếp tục chịu tác động nghiêm trọng của đại dịch Covid-19, làm suy giảm dòng vốn đầu tư, tiền mặt, nguồn nhân lực, các kết nối cung ứng. Kinh tế trong nước vẫn tiếp tục đối mặt với những rủi ro, khó khăn khi thực hiện mục tiêu kép, vừa tập trung chống dịch, vừa thúc đẩy tăng trưởng kinh tế trong bối cảnh dịch bệnh trên thế giới còn phức tạp. Nhiều lĩnh vực còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là ngành hàng không chỉ mới phục hồi từng bước nhờ thị trường hàng không nội địa nhưng còn nhiều khó khăn, riêng thị trường quốc tế cần thời gian dài. Gần đây, các ca nhiễm Covid-19 mới được phát hiện tại thành phố Hồ Chí Minh lại làm ngành hàng không thêm khó khăn do tâm lý lo ngại của người dân cùng các biện pháp siết chặt phòng chống dịch Covid-19.

Theo đánh giá[[1]](#footnote-1) thì thiệt hại của ngành hàng không là rất nghiêm trọng, số lượng khách hàng và số chuyến bay khai thác sụt giảm mạnh. Dự kiến trong năm 2020, doanh thu Vietnam Airlines giảm trên 40 nghìn tỷ đồng so với năm 2019 và mức lỗ hợp nhất lên đến 15,1 nghìn tỷ đồng. Dòng tiền của Vietnam Airlines dự kiến sẽ thiếu hụt lũy kế khoảng 14,8 nghìn tỷ đồng trong năm 2020. Doanh thu dịch vụ vận tải hàng không 9 tháng đầu năm 2020 của Vietjet Air cũng sụt giảm 72% so với năm 2019, dự báo cả năm 2020 lỗ trên 3.000 tỷ đồng.

Tại mục 2 Điều 3 Nghị quyết số 124/2020/QH14 ngày 11/11/2020 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 đã nêu giải pháp: *“...Chủ động bố trí nguồn lực và thực hiện các giải pháp phù hợp, thực hiện theo thẩm quyền (bao gồm các giải pháp về tín dụng, tài chính - ngân sách nhà nước, thuế, phí, lệ phí...) để tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng nặng nề bởi đại dịch Covid-19, nhất là trong một số ngành công nghiệp, dịch vụ, du lịch, hàng không...”.*

Để góp phần tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không nói chung và các doanh nghiệp hàng không nói riêng trước những ảnh hưởng của dịch Covid-19, góp phần giảm chi phí đầu vào của doanh nghiệp, đồng thời vẫn đảm bảo phù hợp với nguyên tắc quy định mức thuế BVMT cụ thể tại Luật thuế BVMT, cùng với các giải pháp khác thì việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021 là giải pháp cần thiết.

Theo quy định tại Điều 146 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ. Để kịp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, hỗ trợ trực tiếp đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, Chính phủ trình UBTVQH ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1.** Góp phần tiếp tục hỗ trợ, giảm bớt khó khăn cho các doanh nghiệp vận tải hàng không trước bối cảnh dịch Covid-19.

**2.** Góp phần giảm chi phí cho ngành hàng không nhằm kích thích nhu cầu di chuyển bằng đường hàng không.

**3.** Đảm bảo hỗ trợ đúng đối tượng chịu ảnh hưởng trực tiếp của dịch Covid-19 trên cơ sở phù hợp với bối cảnh ngân sách nhà nước.

**4.** Phù hợp với bối cảnh chung của nhiều nước trên thế giới trong việc đưa ra các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp chịu ảnh hưởng nghiêm trọng nhất của dịch Covid-19.

**III. NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

a) Mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay

Để thực hiện được mục tiêu, quan điểm đã nêu trên, tiếp tục kịp thời tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không trước ảnh hưởng của dịch Covid-19 và đảm bảo tính liên tục của chính sách, Chính phủ trình UBTVQH quy định mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay như sau:

- Từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021: mức thuế là 2.100 đồng/lít (bằng 70% mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay theo quy định tại Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 26/9/2018 về Biểu thuế BVMT).

- Từ ngày 01/01/2022 trở đi: mức thuế là 3.000 đồng/lít theo quy định tại Nghị quyết số 579/2018/UBTVQH14 ngày 26/9/2018 về Biểu thuế BVMT.

b) Hiệu lực thi hành

Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2021 và Nghị quyết này sẽ bãi bỏ Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 ngày 27/7/2020 của UBTVQH.

**2. Đánh giá tác động của việc điều chỉnh mức thuế BVMT**

a) Phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19

Trước tình hình dịch Covid-19 tiếp tục diễn biến phức tạp tại nhiều quốc gia, việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021 là giải pháp phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về việc hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19, góp phần phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn sau dịch đã được nêu tại Nghị quyết số 124/2020/QH14 ngày 11/11/2020 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021.

b) Phù hợp với nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT quy định tại Luật thuế BVMT

Việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 là đảm bảo các nguyên tắc điều chỉnh mức thuế BVMT quy định tại Luật thuế BVMT, cụ thể:

- Đảm bảo nguyên tắc mức thuế BVMT phù hợp với chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ: Trước bối cảnh dịch Covid-19, Đảng và Nhà nước đã có nhiều giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp chịu ảnh hưởng trực tiếp của dịch. Việc tiếp tục giảm thuế BVMT là một giải pháp cần thiết để góp phần hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho ngành hàng không, qua đó gián tiếp thúc đẩy một số ngành nghề khác như thương mại, du lịch, dịch vụ …, góp phần phục hồi, phát triển kinh tế - xã hội sau dịch Covid-19.

- Đảm bảo nguyên tắc mức thuế BVMT được xác định theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của nhiên liệu bay: việc tiếp tục giảm mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay vẫn đảm bảo trong khung mức thuế BVMT đã được quy định tại Luật thuế BVMT. Việc quy định khung mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay từ 1.000-3.000 đồng/lít đã căn cứ theo mức độ gây tác động xấu đến môi trường của nhiên liệu bay.

c) Tác động đối với nền kinh tế

Trước ảnh hưởng nặng nề của dịch Covid-19 đến nền kinh tế, khó khăn hơn cả là các doanh nghiệp hoạt động trong ngành nghề chịu tác động trực tiếp bởi dịch Covid-19, nhất là ngành hàng không. Hiện nay, dịch bệnh đã cơ bản được kiểm soát ở Việt Nam, nhưng tình hình dịch tại nhiều quốc gia trên thế giới vẫn còn diễn biến phức tạp, chưa có dấu hiệu phục hồi. Đối với thị trường hàng không Việt Nam, các chuyến bay thương mại quốc tế gần như không thực hiện được.

Thuế BVMT là loại thuế gián thu, thu vào sản phẩm, hàng hóa khi sử dụng gây tác động xấu đến môi trường nên chi phí thuế BVMT sẽ được chuyển vào giá thành sản phẩm, hàng hóa thuộc đối tượng chịu thuế BVMT và người tiêu dùng là người cuối cùng chịu thuế BVMT. Nhiên liệu bay là nguyên liệu đầu vào không thể thiếu để vận hành các chuyến bay. Với việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 sẽ góp phần trực tiếp giảm giá nhiên liệu bay, cụ thể giá nhiên liệu bay chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng giảm tương ứng là 900 đồng/lít và giá nhiên liệu bay sau thuế giá trị gia tăng giảm tương ứng là 990 đồng/lít. Trong bối cảnh tình hình tài chính của các doanh nghiệp hàng không hiện tại và dự kiến sẽ vẫn còn gặp nhiều khó khăn trong thời gian tới do tác động của dịch Covid-19, việc điều chỉnh giảm mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay sẽ góp phần giúp doanh nghiệp hàng không duy trì hoạt động, tăng doanh thu, bù đắp chi phí, tổn thất do dịch Covid-19 gây ra, đồng thời góp phần tăng khả năng chống đỡ lâu dài cho ngành hàng không.

Mặt khác, ngành hàng không có vai trò quan trọng trong nền kinh tế, đặc biệt trong nền kinh tế hội nhập. Bên cạnh vai trò chính là huyết mạch trong hệ thống giao thông vận tải thì ngành hàng không còn góp phần thúc đẩy phát triển một số ngành nghề khác. Do đó, việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021 sẽ góp phần hỗ trợ các doanh nghiệp hàng không vượt qua giai đoạn khó khăn hiện tại, phát triển trong tương lai, góp phần gián tiếp khuyến khích phát triển các ngành kinh tế mũi nhọn khác như thương mại, du lịch, dịch vụ...

d) Tác động về mặt xã hội (việc làm)

Trước tác động trực tiếp của dịch Covid-19, rất nhiều lao động trong ngành hàng không bị mất việc làm. Việc tiếp tục giảm mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay trong năm 2021 sẽ góp phần giảm chi phí bay, gián tiếp tạo nguồn tài chính cho doanh nghiệp hàng không vận hành hoạt động trong bối cảnh khó khăn, góp phần duy trì, phát triển doanh nghiệp, gia tăng nhu cầu sử dụng lao động trong tương lai và tạo hiệu ứng kích cầu sử dụng lao động trong các ngành khác như du lịch, dịch vụ..., góp phần thực hiện đảm bảo an sinh xã hội. Tuy nhiên, mức độ tác động cụ thể đến số lượng việc làm trong ngành hàng không còn phụ thuộc vào mức độ hồi phục của ngành hàng không cùng nhiều yếu tố khác như mức độ công nghệ, kỹ thuật quản trị doanh nghiệp,…

đ) Tác động đến thu ngân sách nhà nước

Với việc tiếp tục áp dụng mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay là 2.100 đồng/lít đến hết ngày 31/12/2021, tương đương giảm 990 đồng/lít (bao gồm cả thuế giá trị gia tăng) sẽ làm giảm thu ngân sách nhà nước khoảng 860-960 tỷ đồng.

e) Tác động về thủ tục hành chính và bình đẳng giới

Dự án Nghị quyết không quy định về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới, do đó không phát sinh chi phí tuân thủ thủ tục hành chính và không gây bất bình đẳng về giới.

Trên đây là những nội dung của dự án Nghị quyết của UBTVQH về mức thuế BVMT đối với nhiên liệu bay từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021. Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Chính phủ xin kính trình UBTVQH xem xét, quyết định theo trình tự, thủ tục rút gọn./.

**CHÍNH PHỦ**

1. Số liệu từ báo cáo của các hãng hàng không [↑](#footnote-ref-1)